



Politie



ZVP 2005-2008

PZ LOKEREN

Lokale Politie Lokeren
Commissariaat

Durmelaan 34
9160 Lokeren
Tel. 09 340 94 99
Fax 09 340 94 90
politie@lokeren.be

Voorwoord

Hierbij het **Zonaal Veiligheidsplan** 2005-2008 van PZ LOKEREN. Het plan werd voorbereid door politie Lokeren en verder uitgewerkt en ondertekend door de Zonale Veiligheidsraad.

Bij de redactie van het plan werd rekening gehouden met de bepalingen zoals voorzien in de Wet op de Geïntegreerde politie, met de richtlijnen voorzien in het Vademecum Veiligheidsplannen en met de concrete tips verstrekt door CSD Dendermonde.

Het is de bedoeling dat het politieeel veiligheidsplan deel uitmaakt van een ruimer **lokaal veiligheidsplan**, gericht op een integrale aanpak van het aspect veiligheid te Lokeren. In afwachting van dit plan wordt het voorliggende plan zoveel als mogelijk afgestemd op ondermeer het stedelijk preventiecontract.

Met dit plan trachten we opnieuw bruggen te slaan naar het intermediaire niveau (met name de prioriteiten van het Ambt van de Procureur des Konings te Dendermonde en de Gerechtelijke Dienst Arrondissement Dendermonde) én het federaal niveau (**nationaal veiligheidsplan**= NVP). De beleidsvoorbereiding heeft ook nu weer aangetoond dat Lokeren wat betreft veiligheidsproblematiek vrij representatief is voor het arrondissement en Vlaanderen. We menen dan ook dat een gezamenlijke aanpak mét verschillende actoren én op verschillende niveaus verder kan reiken dan louter symptoombestrijding.

In de scanningsfase hebben we uitgebreid aandacht besteed aan de bevraging van derden. We baseerden ons niet enkel op de veiligheidsmonitor uitgevoerd in 2002 door de Algemene Directie Operationele ondersteuning, doch ook op de resultaten van de 12 ontmoetingsdagen tussen het stadsbestuur en de inwoners van Lokeren onder de noemer 'besturen met je burens' én op gerichte gesprekken met een tiental relevante derden. We zijn immers van oordeel dat de betrekking van de burgers bij de beleidskeuze kan zorgen voor een groter draagvlak. Bovendien menen we dat er een grote inspanning dient geleverd te worden om de resultaten van de politieele acties nog beter te communiceren .

De aanpak van de overlastproblematiek loopt als een rode draad doorheen het Zonaal Veiligheidsplan. Lokeren kende immers enkele jaren regelmatig problemen met rondhangende jongeren die allerlei vormen van criminaliteit pleegden, zowel veel voorkomende criminaliteit als zwaardere feiten. Door duidelijk in het straatbeeld aanwezig te zijn , door overleg met een aantal bevolkingsgroepen én door afspraken met het parket, heeft PZ LOKEREN getracht deze trend om te buigen. Deze 'historische' aanpak blijft doorwerken via onze aanpak van het aandachtspunt 'overlast'. De inhoud hiervan wordt ingevuld naargelang de fenomenen die zich manifesteren.

De heer C. DU FOUR, Procureur
des Konings te Dendermonde

De heer F. ANTHUENIS,
Burgemeester stad Lokeren

De heer P. TRIENPONT, ZC LOKEREN

De heer R. VERAVET, bestuurlijk
Coördinator Dendermonde

De heer L. BOTERBERG, gerechtelijk directeur Dendermonde

1. Deel I: Algemeen

1.1 ALGEMENE CONTEXT

1.1.1 BESCHRIJVING VAN DE ZONE

a) EXTERNE OMGEVING – DE OMGEVINGSFACTOREN

Geografische situering

Politiezone Lokeren is een zogenaamde ééngemeentezone, gelegen in de provincie Oost-Vlaanderen. Het maakt deel uit van het administratief arrondissement Sint-Niklaas en het gerechtelijk arrondissement Dendermonde.

Naast de centrumkern beschikt Lokeren over vier landelijke deelgebieden, namelijk Daknam, Eksaarde, Doorslaar en Oudenbos. Doorheen het stadscentrum loopt de rivier de Durme.

Demografische elementen

Lokeren heeft een totale bevolking van 37.120 inwoners (op 01.07.03). Waaronder 18.298 mannen en 18.822 vrouwen. Van de totale bevolking hebben circa 1.973 personen een vreemde nationaliteit (in 2002). Dit is 5,32 % van de bevolking. De allochtonen wonen overwegend binnen de centrumkern.

Het bevolkingsaantal gerelateerd aan de totale oppervlakte van 67,5km² geeft een dichtheid van 548,8 inwoners/km² (op 01.07.03). Dit is hoger dan het gemiddelde van zowel het gerechtelijk arrondissement (547,63), het administratief arrondissement (475,8), de provincie (459,4) als het Vlaamse gewest (443,4). Met in acht name van de voornoemde vier landelijke gebieden, kan met stellen dat de centrumkern zeer dicht bevolkt is.

Sociale aspecten

Het gemiddelde inkomen van de beroepsactieve Lokeraar bedroeg in 2001 € 23.748.

De werkloosheidsgraad van de Lokerse bevolking in 2003 bedroeg 11,87 %.

Het aantal leefloondossiers in 2003 te Lokeren bedroeg 400 . Naast de leefloontrekkers kent men in Lokeren een grote groep van andere financiële steuntrekkers die geen recht hebben op het leefloon, doch die evenzeer afhankelijk zijn van het OCMW.

De staat van de huizen te Lokeren is bedenkelijk. Ongeveer de helft van de woningen beschikt slechts over een “klein comfort” of zijn zelfs “zonder comfort” volgens de criteria van het NIS. Uit de volkstelling is gebleken dat 1 op 6 woningen niet beschikt over stromend water, wc met waterspoeling, badkamer of douche.

Het aantal sociale woningen betrof in 1999 2.223.

In Lokeren zagen de gezinsgroottes in 2001 er als volgt uit: 11,59% alleenstaande moeders met kinderen, 3,70% alleenstaande vaders met kinderen, 20,33% echtparen met 1 kind, 18,62% echtparen met 2 kinderen, 9,58% echtparen met 3 of meer kinderen, 36,17% echtparen zonder kinderen.

De leeftijdsstructuur in 2001 : 5,89% van 0 tot 4 jaar, 11,96% van 5 tot 14 jaar, 13,61% van 15 tot 24 jaar, 14,82% van 25 tot 34 jaar, 15,18% van 35 tot 44 jaar, 13,49% van 45 tot 54 jaar, 10,13% van 55 tot 64 jaar en 14,92% 65 jaar of ouder.

Economische toestand

Lokeren is een voormalige textielindustriestad. De bedrijfgebouwen waren voornamelijk gelegen in het centrum van de stad en onmiddellijke omgeving. Na de terugval van deze sector heeft Lokeren de laatste decennia een inhaalbeweging gemaakt, voornamelijk door het inrichten van 5 industrieparken. Het speelde hiermee zijn economisch gunstige ligging tussen Gent en Antwerpen uit. Vraag is echter of deze industrie de moeilijk herinschakelbare werklozen bestaande uit allochtonen en/of laaggeschoolde jongeren kan inschakelen?

Er is geen zware industrie gevestigd.

Aspecten van mobiliteit

Lokeren heeft naast de E17 enkele belangrijke N-wegen op het grondgebied: N70, N47, N473 en N407.

Lokeren kent tevens een spoorwegstation. Te Lokeren stappen er op een werkdag ongeveer 3.600 personen op de trein.

Vanuit het station van Lokeren vertrekken diverse streeklijnen van De Lijn.

Sport – cultuur – ontspanning

De politieel meest relevante activiteit op het vlak van sport betreft de wedstrijden van Sporting Lokeren Oost-Vlaanderen, een voetbalclub in eerste nationale. De harde supporterkeren geniet een kwalijke reputatie.

De laatste jaren is Lokeren ook steeds de eindplaats van de wielerklassieker Omloop van Het Volk.

Op cultureel vlak zijn de Lokerse Feesten de grootste activiteit. Gedurende 10 dagen ontvangt Lokeren dagelijks tussen 20 en 30.000 bezoekers.

Lokeren kent één grote dancings, namelijk de Cherry Moon gelegen langs de N70.

b) EXTERNE OMGEVING – DE VEILIGHEID EN LEEFBAARHEID

Objectieve onveiligheid

Uit het Zonaal Politieel VeiligheidsBeeld (ZPVB) blijken volgende fenomenen belangrijk te zijn voor Lokeren ¹:

rangorde	fenomeen	phi-waarde
1	Illegale immigratie en mensensmokkel	0.28
2	Verkeersongevallen met lichamelijk letsel	0.25
3	Feiten tegen de lichamelijke integriteit	0.21
4	Feiten tegen de morele integriteit	0.14
5	Illegale aantasting van het leefmilieu – ernstige en georganiseerde vormen	0.13
6	Seksuele exploitatie	0.13
7	Zedenfeiten	0.12
8	Fabricatie/productie, trafiek en handel in illegale drugs	0.10
9	Zware diefstal in woningen	0.10
10	Arbeidsexploitatie	0.09

n.b. : top 10 zoals blijkt uit berekening met een statistisch ‘hoge gevoeligheid’

Subjectieve onveiligheid

Om een zicht te krijgen op de subjectieve onveiligheid werd er een veiligheidsmonitor georganiseerd, vonden er ontmoetingsavonden plaats en werden er gesprekken gevoerd met sleutelfiguren uit Lokeren.

Veiligheidsmonitor

In de eerste helft van 2002 organiseerde de Algemene Directie Operationele ondersteuning een veiligheidsmonitor in de gemeente Lokeren. Deze bevolkingsbevraging werd gratis uitgevoerd daar Lokeren een pilootzone was bij de politiehervorming.

In totaal werden 350 burgers vanaf de leeftijd van 15 jaar gecontacteerd en bevroegd.

Enkele resultaten worden hieronder opgenomen. Een diepere analyse vindt u in [bijlage 1](#).

Belangrijke resultaten m.b.t. de buurt:

- De meeste problemen die de respondent in zijn buurt ervaart zijn volgens orde van grootte: onaangepaste snelheid in het verkeer, inbraak in woningen of andere gebouwen, agressief verkeersgedrag, fietsendiefstal en rommel op straat.
- Circa 92% van de respondenten bestempelt zijn buurt als eerder verzorgd tot heel verzorgd.

Belangrijke resultaten m.b.t. het onveiligheidsgevoel

¹ Bron : Zonaal Politieel VeiligheidsBeeld (ZPVB), aangereikt door CSD Dendermonde , april 2004 , opgesteld op basis van cijfers 2002-2003

- Circa 88% van de bevroegde personen ervaart soms, zelden of nooit een onveiligheidsgevoel.
- Een groot deel van de respondenten schatten het risico op slachtofferschap laag inzake misdrijf in het verkeer (46,81%), inbraak (48,97%), diefstal zonder geweld (57,45%), (dreiging met) lichamelijk geweld (56,42%).

Belangrijke resultaten m.b.t. de politie

- 55% van de respondenten is tevreden tot zeer tevreden over het politieoptreden, 30% is ontevreden tot zeer ontevreden
- 67% is tevreden tot zeer tevreden over de snelheid van tussenkomst van de politiedienst
- 71% is tevreden tot zeer tevreden over de tijd die de politiemensen aan het probleem besteden
- 80% van de bevroegde bevolking is tevreden tot zeer tevreden m.b.t. de houding en het gedrag van de politiemensen

Ontmoetingsavonden

In februari, maart en april 2003 werden er in Lokeren 12 ontmoetingsdagen 'besturen met je bureu' georganiseerd. Hieruit blijkt dat wat de Lokerse burger bezighoudt kan worden samengevat in de woorden 'overlast' en 'onveiligheid'. We kunnen niet met zekerheid zeggen dat we aan de hand van deze ontmoetingen de stem van de modale burger hoorden daar er geen statistische gegevens beschikbaar zijn, doch qua opkomst waren de ontmoetingen een succes. De jeugd was echter ondervertegenwoordigd op deze ontmoetingsdagen maar in het resultatenverslag werd er getracht hun mening weer te geven door de neerslag van de enquête die bij de opmaak van het jeugdwerkbeleidsplan is gehouden. Dit resultatenverslag vindt u eveneens in **bijlage 2**.

Gesprekken met sleutelfiguren

Ter voorbereiding van het ZVP werd met diverse relevante derden een gesprek gevoerd : Preventiedienst stad Lokeren, vrij CLB Waas & Dender, CGGZ De 3 Stromen, Lokaal Integratiecentrum El Idee, gemeenschaps CLB, Gesprek Sociaal Huis (= OCMW), Sociale Dienst Lokeren en Jeugddienst Lokeren, Werkwinkel. De neerslag van deze gesprekken, voorafgegaan door een samenvatting, wordt weergegeven in **bijlage 3** .

c) INTERNE OMGEVING

In januari 2002 werd in samenwerking met de dienst Enquêtes P een zelfevaluatie uitgevoerd bij de lokale politie Lokeren .

Leidraad bij het onderzoek naar het gehalte van de integrale kwaliteitszorg bij politie Lokeren was een zelfbevroegingslijst die werd ontwikkeld door het Centrum voor Industrieel Beleid te Heverlee en het Instituut voor de Overheid te Leuven, beide verbonden met de KUL.

Basis van de vragenlijst en tevens wetenschappelijk kader was de self-assessmentmethode van de European Foundation for Quality Management (EFQM-model).

De vragenlijst was modulair samengesteld en bestond uit elf modules , zie infra.

Resultaten :

modules	2002	2004
module 1 : leiderschap	6,6/10	6,4/10
module 2 : personeelsmanagement	6,2	6,4
module 3 : beleid	5,2	6,0
module 4 : middelen	5,8	6,5
module 5 : procedures	6,2	6,3
module 6 : tevredenheid personeel	6,7	6,8
module 7 : tevredenheid burger	6,2	6,4
module 8 : resultaten	5,7	6,7
module 9 : interne communicatie	6,2	6,5
module 10 : externe relaties	6,8	6,7
module 11 : veranderingscapaciteit	6	6

Deze bevraging werd herhaald op 22 en 24 juni 2004. De verwerking van de gegevens gebeurt in de loop van juli 2004.

1.1.2 OVERZICHT VAN ALLE PRIORITEITEN OPGENOMEN IN HET NVP

a) PRIORITAIRE FENOMENEN OPGENOMEN IN HET NVP IN HET DOMEIN “VEILIGHEID”

De prioritaire fenomenen inzake veiligheid zoals opgenomen in het nationaal veiligheidsplan zijn:

- i) Verkeersongevallen lichamelijk letsel
- ii) De aanpak van de criminaliteit , meer in het bijzonder :
 - Illegale immigratie en mensensmokkel , mensenhandel
 - Terrorisme
 - Zware (georganiseerde) eigendomsdelicten, inzonderheid gepleegd door rondtrekkende dadergroepen/netwerken
 - Drugs
 - Afvalfraude
 - Grote financiële en economische criminaliteit
 - Wapenzwendel

Het NVP² vermeldt dat de regering en duurzaam preventiebeleid wil ontwikkelen. In elk zonaal veiligheidsplan dient dan ook een afzonderlijk luik politionele preventie te worden opgenomen. De aandacht dient hierbij prioritair te gaan naar

² NVP, p10.

preventieprojecten voor verschillende vormen van vermogenscriminaliteit, in het bijzonder de inbraakpreventie en de preventie van misdrijven gepleegd door rondtrekkende dadergroeperingen, eveneens naar projecten ter voorkoming van sociale overlast, projecten ter bevordering van de verkeersveiligheid, alsook naar technopreventie en projecten in de strijd tegen drugsmisbruik.

b) PRIORITAIRE VERBETERPUNTEN OPGENOMEN IN HET NVP IN HET DOMEIN “WERKING EN ORGANISATIEONTWIKKELING”

De prioritaire verbeterpunten inzake werking en organisatieontwikkeling opgenomen in het nationaal veiligheidsplan zijn:

- Operationele steun (*Nastreven van een aanvaardbaar kwaliteitsniveau en kwaliteitsbetrouwbaarheid. De potentiële afnemers maximaal informeren*).
- Beheer van de operationele informatie en de gemeenschappelijke telematica (*Verder ontwikkelen van de procedures en systemen inzake operationele informatie, zowel technisch als operationeel. Verder zetten van de harmonieuze integratie van de bestaande telematica-architectuur in een coherent geheel*).
- HRM (*Nastreven van een verhoging van de inzetbare operationele politiecapaciteit door verder zetten van calogiseringsproces en door heroriëntering van de capaciteit. Tijdig aanleveren van voldoende en competente medewerkers. Verhogen van de motivatie en het welzijn op het werk. Waken over de coherente ontwikkeling van moderne beheersinstrumenten die een strategische planning van de middelen toelaten*).
- Logistiek en financiën
- De steun aan de lokale politie inzake organisatieontwikkeling (*De interactie tussen de Lokale en de Federale Politie bevorderen en bijdragen tot de bevordering van de Lokale Politiediensten met een gemeenschapsgerichte politiezorg als uiteindelijk doel*).
- Internationale politiesamenwerking
- Algemene werking

1.1.3 OVERZICHT VAN DE LOPENDE OVEREENKOMSTEN DIE IN VERBAND KUNNEN GEBRACHT WORDEN MET CRIMINALITEITSPREVENTIE EN VEILIGHEID

	Opsomming van de contractonderdelen	Opsomming van de hoofdactiviteiten van de partners	Desgevallend opsomming van de concrete inbreng van de lokale politie
Samenlevings- en preventiecontract			

Verkeersveiligheidscontract	Verkeershandhavingsproject N70: - snelheid - alcohol en drugs in het verkeer - gordeldracht - gebruik van valhelm	Controle op onderdelen van het contract door de verschillende politiezones gelegen aan de gewestweg N70	Controle op de onderdelen van het contract
BIN	- algemene omschrijving en afspraken - voorbereiding - de lokale BIN-gegevens -communicatieplan - project kost en ondersteuning - evaluatie - ondertekening van dit engagement naar een evident partnership	- meldingen verdachte feiten, personen,... - overleg met politie	- informatie doorspelen onder bepaalde voorwaarden - overleg met coördinatoren - geven van feedback informatie

1.1.4 HET VORIGE ZVP

a) REFLECTIE NAAR DE PRIORITEITEN VAN HET VORIGE ZVP

prioriteiten ZVP 2003-2004:

- zware diefstal in woningen (inclusief car- en homejackings);
- verdovende middelen;
- verkeersongevallen lichamelijk letsel N47;
- interne- en externe communicatie.

aandachtspunten ZVP 2003-2004:

- fietsdiefstallen
- autozwendel en diefstal van auto's
- hormonen
- milieu
- seksueel misbruik en geweld in gezinnen
- overlast
- hooliganisme

Weerhouden prioriteiten en aandachtspunten in vorig ZVP	Geplande activiteiten (o.a.)	Concreet uitgevoerde activiteiten (o.a.)
PRIORITEITEN		
Zware diefstal in woningen (inclusief car- en homejackings)	Zonebewaking	Gemiddeld per week 11,66 uur, deelname aan 2 Goliathacties en 5 Argusacties
Verdovende middelen	Mega-project	Uitgevoerd
	Doorverwijzing naar drughulpverlening en bezoeken recidivisten	Geen specifieke registratie van bijgehouden
	Patrouille volgens capaciteit	Gemiddeld per week 18,85 uur patrouille
	Doelgerichte acties in dancings	3 acties
Verkeersongevallen	3 x ½ uur controle op voorrangregels, richtingaanwijzers, GSM, (brom)fietsverlichting	Gemiddeld 4,94 uur per week controle
	1 x per week controle roodlicht zonder onderschepping van donderdag tot maandag	Gemiddeld 100 uur per week
	2 x per week 1 uur controle rood licht met onderschepping	Huidig dienstorder laat geen aparte registratie toe
	Alcoholcontrole 1 x per 2 maanden tijdens de week gedurende 4 uur	
	Alcohol- en drugscontrole 1 x per 2 maand tijdens het weekend gedurende 6 uur	Totaal 4 controles
	1 x per week met onbemande camera van donderdag tot maandag	Gemiddeld 100 uur per week
Externe communicatie	De implementatie van de regels vervat in de richtlijn MFO3.	Uitgevoerd
	Op punt stellen van een zonaal decimaal klassement.	Uitgevoerd
	Creëren van een website.	Uitgevoerd
	In gebruik nemen van een opiniekaart 'onthaal'.	Uitgevoerd
	Infrastructurele reorganisatie onthaalruimte.	Uitgesteld wegens voorziene verhuis naar nieuw commissariaat
Interne communicatie	Niet uitgewerkt	

AANDACHTSPUNTEN		
Fietsdiefstallen	Bevorderen van de fietsregistratie.	
	Verbeteren ophaling en stokkage fietsen.	
	Verbeteren aangifte PV-registratie.	
	Traceren van de eigenaars.	
	Tegengaan van heling.	
Autozwendel en diefstal auto's	Up to date bijhouden van de tweehands autoverkopers.	
	Het aanpakken van de malafide autohandelaars en misbruiken tegen Z-platen.	
Hormonen		
Milieu	3 maandelijks brieven van de korpsleden op infonamiddag	
	Toezicht op glasbollen gedurende 4 uur per week	Gemiddeld 5,4 uur per week toezicht
	Toezicht op pleisterplaatsen gedurende 4 uur per week	Gemiddeld 2,9 uur per week toezicht
Seksueel misbruik en geweld in gezinnen	Bijscholing van personeelsleden	
Overlast	Voetpatrouille gedurende 6 uur per week	Gemiddeld 2,92 uur per week
	2 x per week toezicht op probleemzaken	Gemiddeld 1,74 uur per week
Hooliganisme	2 x per jaar opleiding korpsleden, spotters, commando	Uitgevoerd
	Maximaal vaststellen van inbreuken tijdens voetbalwedstrijden.	

b) EVALUATIE – TE TREKKEN LESSEN UIT HET VORIGE ZVP

De evaluatie van het ZVP 2003-2004, zoals besproken op de zonale veiligheidsraad ter evaluatie, wordt bijgevoegd als **bijlage 4**.

synthese per aangepakte prioriteit en aandachtspunt :

Zware diefstal in woningen (inclusief car- en homejackings) :

- Het aantal inbraken (inclusief pogingen) is gedaald met circa 16% ten opzichte van 2002. Deze daling is voornamelijk te wijten aan een daling van het aantal pogingen.
- De doelstellingen zijn niet SMART geformuleerd. De geformuleerde doelstellingen zijn doorgaans in wezen activiteiten. Er bestaat evenmin een actieplan en meetplan.

- Deze prioriteit maakt geen keuze. Er zitten heel veel waardevolle elementen in , doch het geheel wil te allesomvattend zijn.

Uit de analyse van 2002 blijken de meeste inbraken te gebeuren in privéwoningen in de omgeving van de grote verkeersassen N47 en N70. Er gebeurde een analyse voor de feiten van 2003. Deze analyse geeft hetzelfde beeld. In 2003 zijn 42% van de totale inbraken gepleegd op of in de onmiddellijke omgeving van dergelijke verkeersassen.

Om die reden herformuleerde de ZVR de operationele doelstelling: *‘Het aantal effectieve inbraken in gebouwen (privé en industrie) op de grote verkeersarmen N47 en N70, onmiddellijke omgeving inclusief, industrieterreinen tegen 31/12/2004 doen dalen met 5%.’*

Zowel het toezichtsgebied als de doelgroep worden hierdoor veel kleiner en beheersbaarder.

Verdovende middelen

-Legale verslaving :

- Behoudens contactname met de kansspelcommissie zijn er met het oog op de gokbestrijding geen verdere initiatieven ontwikkeld tgv tijdsgebrek.
- Het aantal pv's openbare dronkenschap is gedaald van 180 (2002) naar 136 (2003).

-Illegale verslaving :

- De doelstelling wil allesomvattend zijn wat betreft het aantal beoogde doelgroepen. Er dient een keuze te worden gemaakt.
- De doelstelling om het aantal dossiers ten laste van gekende Lokerse druggebruikers en –dealers te verhogen, is geenszins gehaald. Dit is deels te wijten aan de versoepeling van de drugwetgeving op het vlak van cannabis. Anderzijds heeft dit zeker ook te maken met het gebrek aan capaciteit binnen de recherche én aan de onmogelijkheid om de interventieleden terzake efficiënt in te zetten. Waar bij andere prioriteiten en aandachtspunten het toezicht kan gespreid worden over alle interventieleden, vereist toezicht op druggebruik immers de inzet van een beperkt aantal medewerkers binnen interventie die gaandeweg ervaring en kennis kunnen opbouwen.

Om die reden herformuleerde de doelstellingen in volgende zin : *‘Het creëren van een alcoholarme- en drugvrije omgeving in en rond 3 dancings te Lokeren én een fuifzaal door het installeren van systematisch overleg met de uitbaters tegen uiterlijk 31.12.04, tevens door controle en door nazorg.’*

Hierbij werd de optie genomen om deze werking in het ZVP 2005-2008 uit te breiden naar de jeugdclubs, jongerencafé's en andere fuifzalen.

De ZVR besliste tevens om het (deels druggerelateerde) fenomeen van inbraken in voertuigen te beschouwen als een apart aandachtspunt.

Verkeersongevallen :

- Het aantal VKOLL + D op N47 is gedaald met 38.75%. Het aantal VKOLL + D op het ganse grondgebied van Lokeren daalde met 9.5%. Inmiddels is nog geen vergelijking mogelijk met andere zones wegens een gebrek aan betrouwbare cijfers. We mogen echter te mogen besluiten dat we in de goed richting evolueren.
- Bepaalde operationele doelstellingen dienen licht gewijzigd te worden daar ze onvoldoende meetbaar zijn.

Externe Communicatie :

- De vooropgezette doelstellingen werden gerealiseerd. Eén doelstelling, namelijk de infrastructurele reorganisatie van de onthaalruimte, werd uitgesteld in de tijd gelet op de verhuis naar een nieuw commissariaat. Deze verhuis is voorzien in de eerste helft van 2005.

Interne Communicatie :

Niet opgestart. De noodzaak om deze prioriteit vooralsnog uit te werken , wordt door de politieleiding sterk aangevoeld.

Fietsdiefstallen :

- Er is nauwelijks gewerkt in dit aandachtspunt. Dit fenomeen is echter voor Lokeren te belangrijk om het niet de nodige aandacht te geven. Inmiddels werd een bijkomende probleemeigenaar aangeduid voor uitwerking van dit aandachtspunt.

Autozwendel en diefstal auto's :

- Er is geen aandacht besteed aan het kaart brengen van de malafide autohandelaars. Evenmin werden er weinig controles uitgevoerd op de misbruiken van de handelaars- en proefrittenplaten. Een reden hiervoor kan zijn het capaciteitsgebrek bij recherche en de transfer van de probleemeigenaar naar de zuil interventie.
- Wat de Z- en ZZ-nummerplaten betreft werd er in het eerste semester van 2004 reeds een inhaalbeweging uitgevoerd. De korpsleden werden terzake gevormd. Dit leidde inmiddels tot de opstelling van tal van processen-verbaal.

Hormonen :

Er werden hiervoor geen doelstellingen geformuleerd.

Milieu :

- Het was in deze materie de bedoeling om meer PV's ten laste van gekende daders op te stellen. Begin 2003 wijzigde evenwel de werkwijze , in die zin dat er bij aantreffen van een sluikstort met al dan niet aanwijzingen naar een bekende dader , er niet langer een proces-verbaal werd opgesteld, doch wel een meldingsnota aan de intercommunale voor afvalverwerking, wat kon leiden

naar de opstelling van een onkostennota. Om die reden was het in deze materie soms wel appels met citroenen vergelijken, pv's met onkostennota's. We menen echter te mogen concluderen dat we op een bescheiden wijze in de goede richting evolueren.

- Een vaststelling is dat interventieleden moeilijk te motiveren zijn terzake. Toezicht thv glascontainers biedt geen rendement.

Seksueel misbruik en geweld in gezinnen :

Er werden hiervoor geen doelstellingen geformuleerd.

Overlast :

- De “overlastraad” is geïnstalleerd en heeft mijn inziens reeds nuttig werk geleverd. Er werd 15 maal vergaderd door de probleemeigenaars inzake overlast. De raad komt ad hoc samen, de werkingsregels zijn evenwel weinig geformaliseerd. Er dient bekeken te worden of er nood is aan een overleg op regelmatige basis én aan formalisering van de werkingsregels.
- Het aantal meldingen inzake overlast veroorzaakt door rondhangende jongeren, in en rond het stationsgebouw, op de markt en onmiddellijke omgeving, daalde aanzienlijk.
- Enkele herbergen werden gesloten daar ze herhaaldelijk voor overlast zorgden.

Hooliganisme:

- De ambitieuze doelstelling was om het aantal pv's (op voetbalwet of voor voetbalgerelateerde feiten) met 100% te doen stijgen. Hierin zijn we geslaagd.
- Er werden tevens contacten opgestart tussen de club Sporting Lokeren en de Nederlandse voetbalclub NAC Breda.
- Het systematisch contacteren van de burgerrechtelijk aansprakelijke partijen van jonge supporters die risicogedrag vertonen, werd vooralsnog niet opgestart.

Algemeen Besluit :

- Het ZVP 2003-2004 was vrij ambitieus opgesteld. Er werden 5 prioriteiten geformuleerd en 7 aandachtspunten. Bij de evaluatie dienen we vast te stellen dat aan niet alle prioriteiten en aandachtspunten de nodige zorg is besteed. De niet-uitvoering van een aantal geplande mag echter niet steeds geweten worden aan een gebrek aan beleidsvrije ruimte. Er dient ook rekening gehouden te worden met andere verklaringen zoals gebrek aan know-how om strategische kennis te vertalen naar operationele doelstellingen en actieplannen. Aan dit hiaat werd alvast verholpen door enkele korpsleden de nodige opleidingen te laten volgen als procesbegeleider.
- Een tweede algemene conclusie was het gebrek aan meetplannen. Dit bemoeilijkte sterk de evaluatie.

1.2 HET ZONAAL VEILIGHEIDSPAN

We verwijzen hiervoor naar het voorwoord.

1.3 CHRONOLOGIE VAN DE ZONALE VEILIGHEIDSRAAD (ZVR)

Datum vergadering ZVR	Relevante informatie
13.02.2004	Evaluatie ZVP 2003-2004, relevante wijzigingen werden vermeld onder punt 1.1.4 b) evaluatie-te trekken lessen uit het vorige ZVP
25.06.04	Keuze prioriteiten en aandachtspunten voor 2005 ikv ZVP 2005-2008

2. Deel II: De bijdrage van de lokale politie

2.1 DE ROL EN DE TAKEN VAN DE LOKALE POLITIE

2.1.1 ALGEMEEN

a) OPDRACHTVERKLARING/MISSION STATEMENT

visie

De uitbouw van een transparante, professionele organisatie die zich richt op de eigenlijke politietaken om zo de objectieve veiligheid in Lokeren te brengen tot het arrondissementeel gemiddelde en het subjectieve veiligheidsgevoel op het grondgebied van Lokeren te verhogen.

missie

Lokale politie Lokeren wenst op het grondgebied van Lokeren, én in solidariteit met naburige lokale politiediensten, op het lokale niveau de basispolitiezorg te verzekeren en meer bepaald alle opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie die nodig zijn voor het beheren van lokale gebeurtenissen en fenomenen die zich voordoen op het grondgebied van Lokeren, evenals het vervullen van sommige politieopdrachten van federale aard zoals wettelijk voorzien of voortvloeiend uit protocols.

waarden

transparant : Transparantie naar de bestuurlijke en gerechtelijke politieoverheden toe via regelmatig overleg. Transparantie naar de burgers toe via o.a. het voeren van een open mediabeleid en een klachtenprocedure en via een eerlijke en hoffelijke communicatie.

kwaliteitsgericht : Voortdurend streven naar kwaliteitsverbetering door ondermeer een externe- of klantgerichtheid. Elk lid staat garant voor de uitsraling van het korps en voor een gelijkwaardig minimum kwaliteit in de dienstverlening naar de burger.

partnerschap : Politie Lokeren beseft dat zij slechts een deel is van de veiligheidsketen en dat er dient samengewerkt te worden met andere relevante actoren.

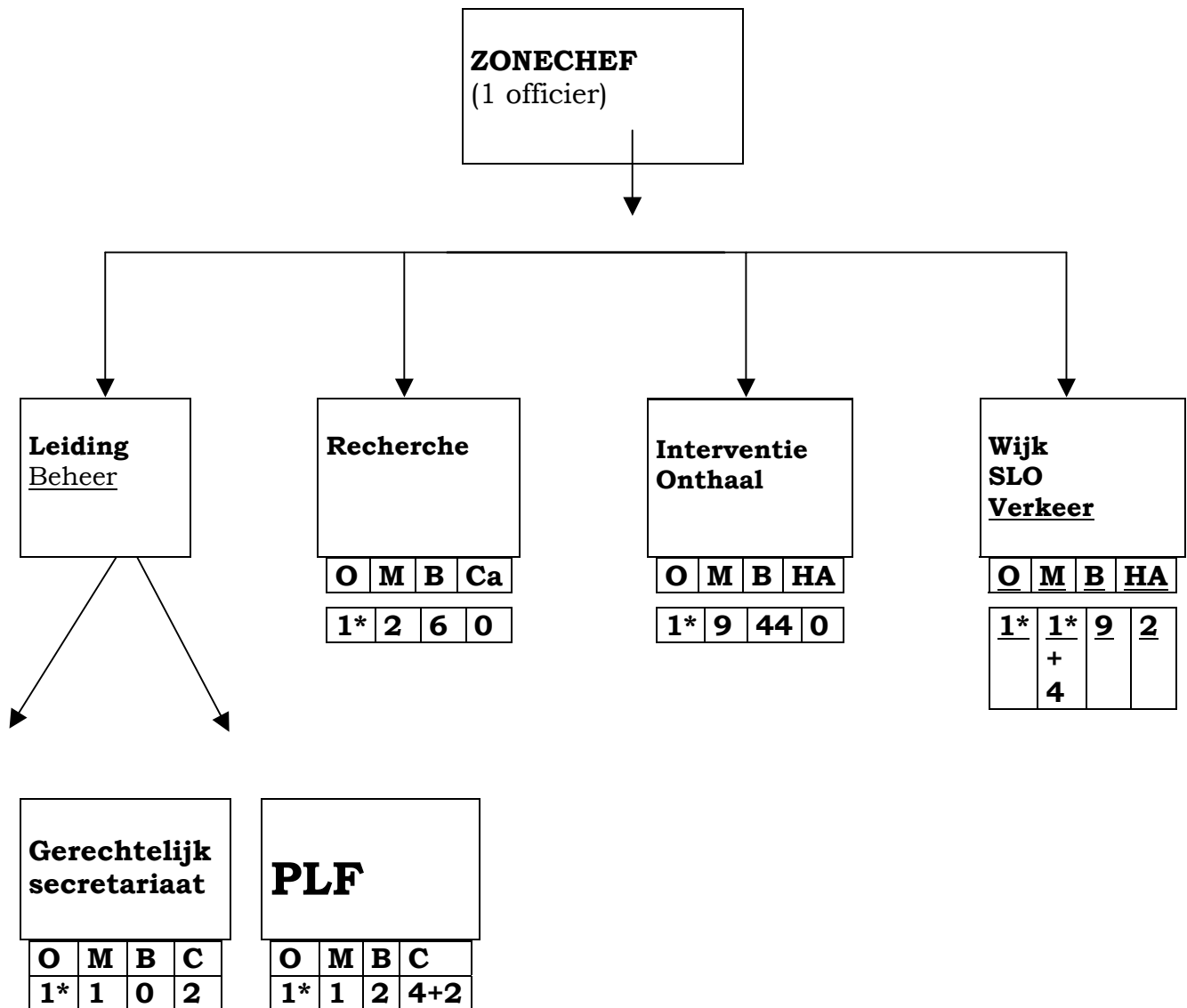
oorzaakgericht : Enkel door te werken aan de oorzaken van problemen kunnen deze opgelost worden op een permanente basis. Om die reden wordt er samengewerkt met andere actoren en zullen de actieplannen zowel preventieve-, repressieve- als aspecten van nazorg voorzien.

zichtbaar en aanspreekbaar : Door verhoogde aanwezigheid van politie in de publieke ruimte, zowel in het centrum als in de landelijke deelgemeenten met een diversiteit aan verplaatsingswijzen.

kordate houding : Bij tussenkomsten in geval van criminele feiten of overlast wordt op een objectieve en serene manier aan de betrokkenen snel de regel duidelijk gemaakt. Met sereniteit wordt bedoeld dat men een professionele houding aanneemt die het conflictgehalte van de tussenkomst dooft i.p.v. aanwakkert.

b) ORGANIGRAM

Organiek kader : 6/18/61/2HAP/6+2 Calog



Legende: O: Officierenkader; M: Middenkader
 B: Basiskader; Ca: Calog = burgerpersoneel
 PLF: Personeel,logistiek, financiën
 Ha: hulpagenten
 * gezagsambt

2.1.2 STRATEGISCHE KEUZE VAN DE PRIORITEITEN EN AANDACHTSPUNTEN VOOR DE VIER VOLGENDE JAREN

Zie argumentatiematrix hierna.

Gelet op het belang van het fenomeen 'diefstal' wordt een overzicht hiervan gegeven in bijlage 4. De Lokerse situatie wordt hierbij vergeleken met vergelijkbare zones, namelijk AALST, ST.-NIKLAAS, DENDERMONDE, BEVEREN.

	normen														
	PCS				Z P V B	V E R K E E R	ZC	Veil. Moni- tor	PdK	DIRCO	GDA	NVP (eigen prioritei- ten)	NVP (prioritei- ten Lokale Politie)	BURGE- MEES- TER	Preventie contract
fenomenen/problemen	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	
A.STRAFWETBOEK															
Terrorisme										X	X	X			
Aanslagen op de lichamelijke integriteit	X	X			X						X				
Misdrijven tegen de andere morele waarden en gevoelens			X	X											
Misdaden en wanbedrijven tegen eigendommen															
*gauwdiefstal															X
*diefstal en afpersing	X	X													
*gewelddadige misdrijven tegen de eigendom	X	X													
*inbraakpreventie													X		
* technopreventie													X		
* inbraken in woningen								X	X	X					X
* zware diefstallen									X		X				
* diefstallen gewapenderhand											X				

	normen														
	PCS				Z P V B	V E R K E E R	ZC	Veil. Moni- tor	PdK	DIRCO	GDA	NVP (eigen prioritei- ten)	NVP (prioritei- ten Lokale Politie)	BURGE- MEES- TER	Preventie contract
fenomenen/problemen	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	
* diefstal van voertuigen									X		X				
* inbraak in voertuigen							X								X
* zware (georganiseerde) eigendomsdelicten, inzonderheid gepleegd door rondtrekkende dadergroepen/netwerken							X		X	X		X	X		
* Fietsendiefstal							X	X							X
B. BIJZONDERE WETTEN															
Drugs/hormonen/dronkenschap															
*verdovende middelen/drugs			X	X			X		X		X	X	X		X
* hormonen									X		X				
*dronkenschap				X											
Economische en financiële misdrijven															
* ecofin criminaliteit									X		X	X			
* ICT criminaliteit															